

Número 23 – mayo de 2011

## África Subsahariana en el contexto internacional post crisis

Si bien en la última década los países de África Subsahariana<sup>1</sup> han alcanzado importantes logros en materia de desarrollo humano, el subcontinente continúa albergando algunas de las naciones más pobres del mundo, mientras que los problemas de infraestructura y transporte, la baja densidad y malas condiciones de la red vial, obstaculizan el desarrollo económico. No obstante, durante la primera década del nuevo milenio, la economía creció a un promedio anual superior al 5%, se redujo el peso de la deuda sobre el PIB –y de los servicios de la misma-, y se registró una notable mejoría de los términos de intercambio<sup>2</sup>, factores que en conjunto permiten vislumbrar un panorama más promisorio para esta región.

## Cuadro 1

## África Subsahariana

## Indicadores seleccionados

		Promedio 80-89	Promedio 90-99	Promedio 00-09	2010	2011
PIB a precios constantes	variación %	2,6	2,2	5,6	5,0	5,5
PIB a precios corrientes	miles de millones de dólares	238	306	592	1056	1205
Inversión Bruta Interna Fija	% del PIB	18,6	17,1	19,9	22,1	21,6
Ahorro nacional	% del PIB	17,3	15,3	19,3	20,2	22,3
Índice de precios al consumidor	variación %	16,8	27,4	10,3	7,5	7,8
Volumen de importaciones de bienes	variación %	1,6	4,2	7,1	7,1	6,1
Volumen de exportaciones de bienes	variación %	1,5	4,5	4,0	2,4	3,1
Términos de intercambio de bienes	variación %	2,5	-1,0	3,2	10,1	11,4
Saldo del Sector Público Consolidado	% del PIB	n.d.	n.d.	-0,1	-4,0	-1,2
Cuenta corriente	% del PIB	-2,5	-2,4	-0,7	-2,4	0,4
Deuda externa	% del PIB	47,3	63,9	42,0	20,7	19,9
Deuda externa	% de las exportaciones de bienes y servicios	179,5	229,4	119,4	59,3	51,6
Servicios de deuda externa	% del PIB	7,5	8,6	8,7	5,6	4,0

Fuente: CEI sobre la base de FMI World Economic Outlook

El impacto en África de la crisis financiera internacional fue moderado, considerando el bajo nivel de integración del continente al sistema financiero internacional, de modo que el ritmo de crecimiento fue recuperándose a partir de 2009. Si bien la caída registrada en los precios y en la demanda de las exportaciones de materias primas –que incluye petróleo, minerales, madera y productos tropicales– afectó el desempeño de la economía de la gran mayoría de los países del África Subsahariana, los datos preliminares para 2010 indican que la actividad económica se habría recuperado. El FMI<sup>3</sup> pronostica un crecimiento del 5,5% en 2011 (Cuadro 1), ello en consonancia con la recuperación de la economía mundial y merced a las medidas de estímulo a la producción local. No obstante, persisten algunas dudas con respecto a las perspectivas

<sup>1</sup> África subsahariana comprende a los 44 países de África que no limitan con el Mar Mediterráneo y es una de las regiones más empobrecidas del planeta.

<sup>2</sup> Ratio de los precios de exportación respecto de los precios de importación

<sup>3</sup> Fondo Monetario Internacional.

de mediano plazo referidas a la inversión extranjera directa y a la ayuda internacional si la demanda agregada en el mundo desarrollado no se recuperase.

El FMI pronostica un incremento de los precios al consumidor del orden del 8% para 2011, ubicándose por debajo del promedio registrado entre 2000 y 2009. Sin embargo, con las materias primas recuperándose luego de la crisis de 2008-2009, los temores por los incrementos en los precios de los alimentos han retornado, en especial en aquellos países altamente dependientes de las importaciones para satisfacer su demanda interna como es el caso de Uganda, Ghana y el Congo, entre otros.

Asimismo, la mejora de los precios de las exportaciones llevó al FMI a pronosticar que la cuenta corriente de África Subsahariana estará equilibrada –incluso con un leve superávit- durante 2011. Adicionalmente, las condonaciones de deuda que favorecieron a los países de alto endeudamiento han permitido incrementar el margen para la puesta en práctica de políticas activas por parte de los estados.

En ese sentido, el comportamiento de la inversión en África Subsahariana resulta alentador. En efecto, la Inversión Bruta Interna Fija como porcentaje del PIB, luego de caer durante la década de 1990, se recupera sostenidamente: según las estimaciones del FMI se ubicaría en torno del 22% en 2010. En el mismo sentido, la Inversión Extranjera Directa (Cuadro 2) se ha incrementado en valores absolutos, -promediando más de u\$s 24.000 millones de dólares anuales entre 2000 y 2009-, y si bien la participación en el total mundial permanece por debajo de las cifras alcanzadas en la década de 1970, cuando el África Subsahariana era el destino de casi el 4% de la Inversión Extranjera Directa Mundial, su participación en el total mundial se duplicó respecto de la década de los noventa.

## Cuadro 2

### Inversión Extranjera Directa

-miles de millones de dólares corrientes-

	promedio 70-79	promedio 80-89	promedio 90-99	promedio 00-09
Mundo	24,0	92,9	402,0	1.158,3
Economías en desarrollo	5,9	20,6	118,1	356,1
Economías desarrolladas	18,0	72,3	279,5	757,5
África	1,1	2,2	6,6	37,5
África Subsahariana	0,9	1,3	4,6	24,8
Participación % de África Subsahariana en las Economías en Desarrollo	15,9%	6,3%	3,9%	7,0%
Participación % de África Subsahariana en el Mundo	3,9%	1,4%	1,1%	2,1%

Fuente: CEI sobre la base de UNCTAD

Aunque el análisis de las variables muestran una mejora en la situación macroeconómica en el África Subsahariana, el SIDA, el hambre y la desnutrición continúan asolando el continente, y muchos de estos países siguen dependiendo de la ayuda internacional para poder hacer frente a las necesidades básicas de la población. En ese sentido el caso de Malawi, un país sin salida al mar, es un caso paradigmático. En efecto la población de este país ha sido muy afectada por la pandemia del HIV/SIDA, lo cual hizo descender la esperanza de vida a 54 años. La desnutrición, por

su parte, afecta a casi el 30% de la población y la pobreza multidimensional<sup>4</sup> calculada por el Banco Mundial afecta a más del 70% de sus habitantes. Otro ejemplo es el de Etiopía, el único país africano que no fue colonizado, en el cual alrededor de 2 millones de personas necesitaron ayuda alimentaria en los últimos meses de 2010 y con 41% de su población desnutrida.

La asistencia obtenida por varios países africanos en 2006 bajo la Iniciativa para Países Pobres Altamente Endeudados y la Iniciativa Multilateral de Alivio para la Deuda Multilateral permitieron mantener el endeudamiento dentro de una trayectoria sostenible, a la vez que posibilita vislumbrar la utilización de más fondos para poner en práctica medidas orientadas a reducir la pobreza.

En este contexto, la iniciativa en favor de los países pobres altamente endeudados (PPAE) es un mecanismo internacional de reducción de la carga de la deuda que proporciona asistencia especial a los países más pobres, cuyo origen es la Cumbre del G7 celebrada en Lyon (Francia) en 1996 en respuesta a una propuesta del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional. Esta iniciativa cuenta con el apoyo pleno de la Unión Europea y sus Estados Miembros y fue revisada y consolidada en 1999 tras la Cumbre del G7 celebrada en Colonia (Alemania), dándose a conocer como “Iniciativa PPAE Reforzada”. Con una duración inicial estipulada en dos años, ha sido prorrogada cuatro veces (en 1998, 2000, 2002 y 2004), aumentando la última prórroga el número de países que pueden beneficiarse de la iniciativa, que pasó a ser de 50 aproximadamente.

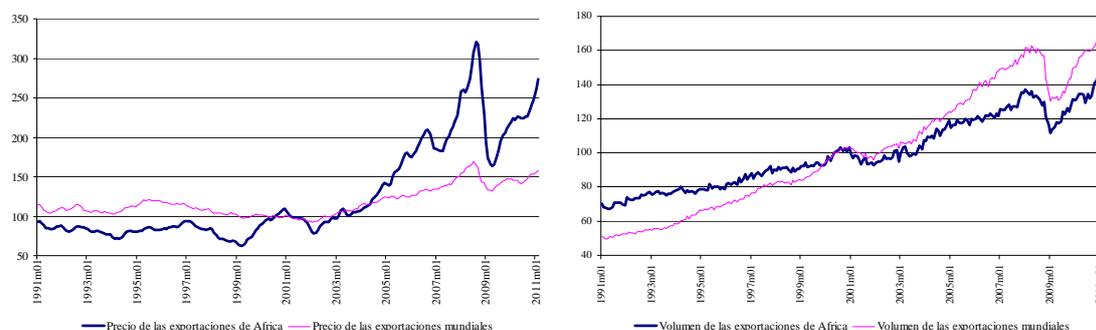
En el marco de la PPAE, en junio de 2005 el Grupo de los Ocho principales países industriales (G-8) propuso que tres instituciones multilaterales —el FMI, la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial y el Fondo Africano de Desarrollo— condonaran el 100% la deuda de los países que habían alcanzado (o que en algún momento alcanzarían) el punto de culminación —la etapa en que un país puede recibir un alivio total e irrevocable de la deuda— en el marco de la Iniciativa Reforzada para la Reducción de la Deuda de los Países Pobres Muy Endeudados (PPME), un programa conjunto del FMI y el Banco Mundial

Aunque no recuperaron el nivel previo a la crisis, los precios fueron en la última década el principal factor detrás del dinamismo del comercio de África (Gráfico 1). A pesar del impacto negativo de la crisis sobre los mismos, se registró una marcada recuperación: en el primer bimestre de 2011 se observó un incremento del 10% en relación al último bimestre de 2010, con lo cual se acercan al nivel máximo registrado en el tercer trimestre de 2008.

---

<sup>4</sup> Para la medición de la pobreza multidimensional se incluyen parámetros de ingresos junto con otros de privaciones que afectan a la vida de las personas. El índice muestra la intensidad de la pobreza a nivel individual en tres aspectos básicos tales como la educación, la salud, y el nivel de vida en base a 10 indicadores diversos.

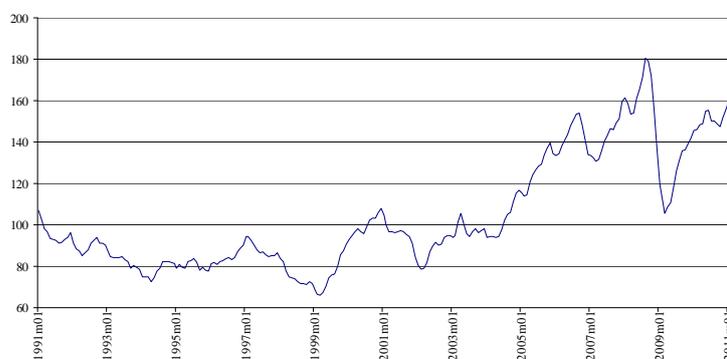
**Gráfico 1**  
Evolución de los precios y volúmenes exportados de África<sup>5</sup>  
Índice 2000 = 100



Fuente: CEI sobre la base de World Trade Monitor

La evolución de los precios explica buena parte del dinamismo que mostraron las exportaciones africanas en los últimos años y que a la vez permitió mejorar el resultado de la cuenta corriente de la balanza de pagos. Asimismo, los términos de intercambio de los países africanos tuvieron un comportamiento muy favorable durante la primera década de este siglo (Gráfico 2). Luego de la década de 1990 durante la cual sufrieron un deterioro de los términos del intercambio –la relación de precios cayó cerca del 30% durante ese período-; la recuperación de los precios de los productos básicos durante la última década permitió una sustantiva mejora de esta variable. A pesar de la significativa caída registrada durante 2009, hacia fines de 2010 y principios de 2011, la relación de los precios de exportación respecto de los de importación prácticamente se duplicó respecto de los vigentes hacia finales de la década de los noventa. Este comportamiento virtuoso de los términos de intercambio externos explica, en gran medida, el buen desempeño de las economías del África Subsaharina.

**Gráfico 2**  
Evolución de los términos de intercambio de África y Oriente Medio  
Índice 2000 = 100



Fuente: CEI sobre la base de World Trade Monitor

<sup>5</sup> Incluye Medio Oriente

No obstante, en un contexto de suba generalizada, la evolución de los precios de los productos básicos a lo largo de la década no ha sido homogénea, sino que se observa una importante dispersión con precios del petróleo y los metales creciendo por arriba del promedio de la totalidad de las materias primas, mientras que para el caso de las mercancías agrícolas el crecimiento ha sido mucho más moderado.

El impacto del nuevo piso que alcanzaron los precios de los productos básicos resultó muy diferente de acuerdo a la posición de cada país en el comercio internacional. Los más beneficiados han sido los exportadores de energía y algunos metales específicos pero, independientemente de la composición de la canasta exportadora, muchos países en desarrollo también se han visto afectados negativamente por el lado de las importaciones, especialmente aquellos que tienen una balanza comercial energética negativa.

De esta manera, si bien las mejoras registradas en los mercados de materias primas favorece a los exportadores netos, los incrementos de los precios de los alimentos registrados en 2010-2011 han vuelto a poner en situación de emergencia a las naciones africanas más vulnerables, encontrándose varios en el grupo de países con riesgo alimentario elevado de la FAO (con desnutrición por encima del 35%). Por ello, para contener el alza del costo de vida, a fines de 2010 algunos de los países de la región (como Camerún, Kenia, Namibia) han implementado políticas de subsidios y de reducción de impuestos, entre otras medidas fiscales.

En definitiva, la mejora de los términos de intercambio repercutió favorablemente en el desempeño de las economías del África Subsahariana. Este fenómeno confirma que la principal ayuda que pueden recibir los países en desarrollo se refiere a valorizar sus productos de exportación.

En ese sentido la Argentina ha sostenido en el G-20, G-77 y otros foros que el desmantelamiento de las restricciones a las importaciones de productos agrícolas y de los subsidios por parte de los países desarrollados redundaría en mejores precios de los mismos, favoreciendo el desarrollo en los países más postergados, entre los cuales se encuentra una buena parte de las naciones ubicadas en esta heterogénea región.